



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ул. Коммунаров, 276 / 1 г. Краснодар, 350020, тел. (861) 992-52-13, факс (861) 992-52-12

www.kspkuban.ru

kspkk@bk.ru

От _____ № _____
На № _____ от _____

ПРОТОКОЛ № 78 - П/2021 об административном правонарушении

«30» июля 2021 г. в 11:30

г. Краснодар

Мною, главным инспектором Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (далее – Контрольно-счетная палата, КСП КК) Бобневой О.Ю., в соответствии со ст. 28.2, ст. 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), ст. 17 Закона Краснодарского края от 04.10.2011 № 2321-КЗ «О Контрольно-счетной палате Краснодарского края» составлен настоящий протокол о совершении должностным лицом – директором государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Краснодарского края «Павловский комплексный центр социального обслуживания населения» (далее – ГБУ СО КК «Павловский КЦСОН», Павловский КЦСОН, Учреждение) Квитко Елизаветой Владимировной, 11.04.1970 года рождения, место рождения: х. Ударный, Каневского района, Краснодарского края, зарегистрированной по адресу: 352040, Краснодарский край, Павловский район, ст. Павловская, ул. Горького, д. 278, кв. 38, паспорт 0315 058476, выдан 20.04.2015 отделением УФМС России по Краснодарскому краю в Павловском районе, код подразделения 230-047, административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.15.5-1 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 2.7 плана работы Контрольно-счетной палаты Краснодарского края на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Краснодарского края от 28.12.2020 № 85, распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Краснодарского края от 26.05.2021 № 51-р в период с 27 мая по 23 июля 2021 года проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ выполнения в 2018-2020 годах государственных заданий комплексными центрами социального обслуживания населения (выборочно), подведомственными министерству труда и социального развития Краснодарского края».

Согласно подп. 2 п. 7 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), п. 3 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) бюджетное учреждение осуществляет

свою деятельность (оказывает услуги) в соответствии с государственным заданием, которое формируется, утверждается и финансируется его учредителем в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Для государственных учреждений Краснодарского края указанный порядок регламентирован постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 20.11.2015 № 1081 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Краснодарского края и финансового обеспечения выполнения государственного задания», которым утверждено Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Краснодарского края и финансовом обеспечении выполнения государственного задания (далее – Положение № 1081).

В п.4 Положения № 1081 установлено, что государственное задание содержит показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) оказываемых государственных услуг (выполняемых работ), порядок контроля за исполнением государственного задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения, требования к отчетности об исполнении государственного задания, определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг, порядок оказания соответствующих услуг, предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством Российской Федерации. В данном пункте Положения № 1081 также указано, что в государственном задании могут быть установлены допустимые (возможные) отклонения в процентах от установленных показателей качества и (или) объема в отношении отдельной государственной услуги (работы) либо общее допустимое (возможное) отклонение – в отношении всех государственных услуг и работ, в пределах которых государственное задание считается выполненным.

Согласно п.36 Положения № 1081 предоставление субсидии в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, заключаемого с учредителем, которое определяет права, обязанности и ответственность сторон, порядок, условия, объем и периодичность перечисления субсидии в течение финансового года.

В целях осуществления контроля за выполнением государственного задания Положением № 1081 предусмотрены требования, в соответствии с которыми контроль за выполнением государственных заданий государственными учреждениями Краснодарского края осуществляют органы, осуществляющие полномочия учредителя. При этом государственное учреждение Краснодарского края предоставляет в орган, осуществляющий полномочия учредителя, отчет об

исполнении государственного задания по форме, предусмотренной приложением № 2 к Положению № 1081, и в соответствии с требованиями, установленными в государственном задании (п. 39 и 40 Положения № 1081).

Пунктом 3 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ установлено, что бюджетное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного задания.

В соответствии с п. 6 ст. 69.2 БК РФ и п. 39 Положения № 1081 государственное задание является невыполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного задания, характеризующих объем оказываемых государственных услуг (выполняемых работ), а также показателей государственного задания, характеризующих качество оказываемых государственных услуг (выполняемых работ), если такие показатели установлены в государственном задании.

Павловскому КЦСОН государственное задание на 2019 год сформировано и утверждено приказом Министерства труда и социального развития Краснодарского края (далее – Министерство) от 29.12.2018 № 2105 «Об утверждении государственных заданий на оказание государственных услуг государственными бюджетными учреждениями, подведомственными министерству труда и социального развития Краснодарского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 год». В течение года в государственное задание на 2019 год Министерством изменения не вносились.

Государственное задание на 2019 год сформировано из двух частей. В первой части государственного задания включена информация об оказываемых Учреждением государственных услугах, во второй – информация, касающаяся государственного задания в целом.

В п. 3.1 и 3.2 разделов 1-5 части 1 государственного задания на 2019 год закреплены показатели, характеризующие качество и объем государственных услуг, и их значения, а также установлено значение допустимого (возможного) отклонения от установленных показателей качества и объема государственных услуг, в пределах которых государственное задание считается выполненным, равное 15 %.

В соглашении о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг от 29.12.2018 № 1175 (далее – Соглашение от 29.12.2018 № 1175), заключенном между учредителем (Министерством) и Павловским КЦСОН, предусмотрен подп. 3.3.1 п. 3.3, в соответствии с которым Учреждение обязано использовать субсидию в целях оказания государственных услуг (выполнения работ) в соответствии с требованиями к качеству и (или) объему (содержанию) оказываемых государственных услуг (выполняемых работ, порядку оказания соответствующих услуг, определенными в государственном задании.

В соответствии с п. 3.5 Соглашения от 29.12.2018 № 1175 государственное задание на 2019 год считается выполненным, если отношение количества фактически оказанных услуг в Учреждении к объему социальных услуг,

планируемых к оказанию за отчетный период согласно государственному заданию, составляет не менее 85 %.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что при выполнении государственного задания на 2019 год Учреждением не достигнуты значения показателей, характеризующих объем оказываемых государственных услуг № 3 и 4 «численность граждан, получивших социальные услуги», что в соответствии с положениями п. 3 и 6 ст. 69.2 БК РФ, п. 4 и 39 Положения № 1081, подп. 3.3.1 п. 3.3 и п. 3.5 Соглашения от 29.12.2018 № 1185, а также п. 3.2 разделов 3 и 4 части 1 государственного задания на 2019 год, свидетельствует о его невыполнении.

Так, в 2019 году по государственной услуге № 3 «предоставление социального обслуживания в полустационарной форме» гражданам, при наличии иных обстоятельств, которые нормативными правовыми актами субъектов РФ признаны ухудшающими или способны ухудшить условия его жизнедеятельности (УНРЗ 8700000.99.0.АЭ25АА08000) (п. 3.2 раздела 3 отчета № 4 об исполнении государственного задания за 2019 год, подписанного директором Учреждения Квитко Е.В. от 31.12.2019), показатель объема государственной услуги не достигнут на 0,4 % (при плановом значении, равном 5 060 граждан, государственная услуга оказана 4 281 гражданам), что превышает значение установленного допустимого (возможного) отклонения от показателя объема государственной услуги № 3 на 0,4 %.

Также ГБУ СО КК «Павловский КЦСОН» в 2019 году по государственной услуге № 4 «предоставление социального обслуживания в форме на дому» гражданам, при наличии иных обстоятельств, которые нормативными правовыми актами субъектов РФ признаны ухудшающими или способны ухудшить условия его жизнедеятельности (УНРЗ 8800000.99.0.АЭ26АА08000) (п. 3.2 раздела 4 отчета № 1 об исполнении государственного задания за 2019 год, подписанного директором Учреждения Квитко Е.В. от 31.12.2019), показатель объема государственной услуги не достигнут на 19,18 % (при плановом значении, равном 730 гражданам, государственная услуга оказана 590 гражданам), что превышает значение установленного допустимого (возможного) отклонения от показателя объема государственной услуги № 4 на 4,18 %.

Согласно пояснению директора Е.В. Квитко от 21.06.2021 № 871/01-29 причиной указанных отклонений является подсчет достижения показателей по указанным категориям граждан без разбивки на подкатегории.

Таким образом, поскольку значения показателей объема государственных услуг № 3 и 4 в 2019 году не достигнуты (с учетом допустимого (возможного) отклонения) государственное задание на 2019 год считается не выполненным в указанной части.

При этом объем невыполнения государственного задания на 2019 год (с учетом допустимого (возможного) отклонения) по государственной услуге № 3 составил 24,08 тыс. рублей, а по государственной услуге № 4 составил 18,91 тыс. рублей.

Соглашение от 29.12.2018 № 1175 с Министерством труда от имени Учреждения заключено директором Квитко Елизаветой Владимировной.

Полномочия директора Учреждения Квитко Елизавета Владимировна исполняет с 01.02.2007 по настоящее время на основании приказа министерства социального развития и семейной политики Краснодарского края от 01.02.2007 № 49-л.

В соответствии с п. 2.3.3 трудового договора директор обязан при исполнении должностных обязанностей обеспечивать использование по целевому назначению выделенных Учреждению бюджетных средств.

Кроме того, в соответствии с п. 4.3 должностной инструкции директор Учреждения, в частности, несет ответственность за несоблюдение законодательства РФ и Краснодарского края, неисполнение приказов Министерства труда по вопросам, входящим в компетенцию Учреждения.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, по состоянию на 00 часов 00 минут 01.01.2020 по адресу: 352040, Краснодарский край, Павловский район, станица Павловская, улица Октябрьская, дом 204, должностное лицо – директор ГБУ СО КК «Павловский КЦСОН» Квитко Елизавета Владимировна в нарушение п. 6 ст. 69.2 БК РФ, п. 4 и 39 Положения № 1081, подп. 3.3.1 п. 3.3 и п. 3.5 Соглашения от 29.12.2018 № 1175, а также п. 3.2 разделов 3 и 4 части 1 государственного задания на 2019 год не обеспечила достижение показателей, характеризующих объем оказываемых государственных услуг № 3 и 4 «численность граждан, получивших социальные услуги», в результате чего государственное задание на 2019 год не выполнено.

Согласно ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности составляет два года со дня совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.5-1 КоАП РФ – невыполнение государственного (муниципального) задания.

На основании изложенного в действиях должностного лица – директора государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Краснодарского края «Павловский комплексный центр социального обслуживания населения» Квитко Елизаветы Владимировны усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.15.5-1 КоАП РФ – невыполнение государственного (муниципального) задания.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ за совершение административного правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных и административно-хозяйственных функций работники несут административную ответственность как должностные лица.

Правонарушение, по факту совершения которого составлен настоящий протокол, посягает на общественные отношения, регулируемые нормами бюджетного законодательства, находящегося под особой защитой государства,

создает угрозу устойчивости бюджетной системы, ее принципам, качеству управления общественными финансами, снижает уровень бюджетной дисциплины.

С учетом позиции, изложенной в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», следует, что административные правонарушения, предусмотренные главой 15 КоАП РФ (в сфере бюджетных правоотношений), с учетом признаков их объективной стороны ни при каких обстоятельствах не могут быть признаны малозначительными, поскольку они существенно нарушают охраняемые общественные отношения. Существенность угрозы охраняемым государством правоотношениям заключается не в наступлении материальных последствий, а в пренебрежительном отношении должностного лица к исполнению своих обязанностей, сопряженном с неисполнением субъективных обязанностей, установленных в целях соблюдения требований бюджетного законодательства.

Замена административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение на основании статьи 4.1.1 КоАП РФ не допустима в отношении государственных или муниципальных органов и учреждений, поскольку совершенное административное правонарушение против порядка управления создает угрозу причинения вреда безопасности государства, которая заключается не в наступлении каких либо материальных последствий от совершенного правонарушения, а в пренебрежительном отношении должностного лица к исполнению своих служебных обязанностей.

Иное рассмотрение дела с применением предусмотренных ст. 4.1.1. КоАП РФ правил назначения наказания будет являться существенным, иметь фундаментальный, принципиальный характер, влияющий на исход дела, приведет к неправильному его разрешению и не будет отвечать установленным ст. 24.1 КоАП РФ задачам производства по делам об административных правонарушениях.

Изложенное подтверждается следующими доказательствами по делу:

копией уведомления о времени и месте составления протокола об административном нарушении;

копией распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Краснодарского края от 26.05.2021 № 51-р;

копией трудового договора с директором Учреждения от 01.02.2007 б/н;

копией приказа о приеме на работу Квитко Е.В. от 01.02.2007 № 49-л;

копией должностной инструкции директора Квитко Е.В. б/н;

копией заключения Контрольно-счетной палаты Краснодарского края о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ выполнения в 2018-2020 годах государственных заданий комплексными центрами социального обслуживания населения (выборочно), подведомственными министерству труда и социального развития Краснодарского края»;

копией государственного задания на 2019 год;

копией соглашения от 29.12.2018 № 1175 «О порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения

государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)»;

копией отчета о выполнении государственного задания в 2019 году;

копией пояснительной записки Учреждения;

иными материалами по делу.

Лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (его законному представителю), разъяснены его права и обязанности, предусмотренные ст. 51 Конституции Российской Федерации (никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников).

Директор Павловского КЦСОН Квитко Е.В. *Квитко* «30» июля 2021 г.
(дата, подпись, ФИО лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении или законного представителя юридического лица (указываются реквизиты доверенности))

Лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (его законному представителю), разъяснены его права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ (право знакомиться с материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, присутствовать при рассмотрении дела, пользоваться юридической помощью защитника, обжаловать вынесенное по делу постановление, а также право знать свои права и обязанности, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях).

Директор Павловского КЦСОН Квитко Е.В. *Квитко* «30» июля 2021 г.
(дата, подпись, ФИО лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении или законного представителя юридического лица (указываются реквизиты доверенности))

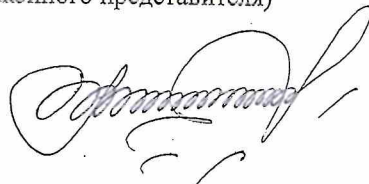
Протокол прочитан (лично, вслух, лицо отказалось от ознакомления).
(необходимое подчеркнуть)

Объяснения, дополнения и замечания лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении

*С протоколом, составленным, в том числе, в соответствии с требованиями
картотеки, ознакомлен и согласен*

Директор Павловского КЦСОН Квитко Е.В. *Квитко* «30» июля 2021 г.
(дата, подпись, ФИО лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении или законного представителя)

Главный инспектор



О.Ю. Бобнева

Копию протокола получил:

Директор Павловского КЦСОН Квитко Е.В. Бобнев «30» июля 2021 г.
(дата, подпись, ФИО лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении или
законного представителя)

От подписи в протоколе отказался(ась) (копию протокола получить
отказался(ась)).

Главный инспектор

О.Ю. Бобнева

Отметка о направлении по почте:

(дата, номер заказного письма, уведомления с указанием кому направлено)